Информацию по итогам контрольного мероприятия «Аудит отдельных закупок товаров, работ и услуг, осуществленных учреждениями, подведомственными Департаменту социальной защиты населения, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области».

В соответствии с пунктом 3.1.11 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Орловской области на 2023 год проведено контрольное мероприятие «Аудит отдельных закупок товаров, работ и услуг, осуществленных учреждениями, подведомственными Департаменту социальной защиты населения, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области».

Объектами контрольного мероприятия являлись 7 учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения, опеки   
и попечительства, труда и занятости Орловской области (далее   
– Департамент):

БСУ СО ОО «Детский дом-интернат для детей с умственно-физическими недостатками» г. Мценск;

БСУ СО ОО «Болховский детский дом-интернат для детей   
с физическими недостатками»;

БСУ СО ОО «Болховский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

БСУ СО ОО «Богдановский дом-интернат для престарелых   
и инвалидов»;

БСУ СО ОО «Ивановский специальный дом-интернат для престарелых   
и инвалидов»;

БУ ОО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда» Залегощенского района»;

БУ ОО «Центр социальной профилактики и реабилитации инвалидов «Солнышко» Покровского района.

За проверяемый период с 01.01.2023 по 01.11.2023 в рамках контрольного мероприятия аудит осуществлен в отношении закупок   
на общую сумму 76 756,53 тыс. рублей.

В ходе мероприятия установлено 59 нарушений действующего законодательства Российской Федерации, из них в стоимостном выражении на сумму 22 122,93 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Учреждениями при обосновании начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) не соблюдены Методические рекомендации   
по применению методов определения НМЦК, утвержденные приказом Минэкономразвития России № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» и распоряжением Правительства Орловской области от 25.06.2021 № 340-р «Об утверждении Методических рекомендаций по применению метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)   
при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения государственных нужд Орловской области».

В нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ информация, содержащаяся в коммерческих предложениях, не сопоставима с условиями планируемых закупок по 43 закупкам на общую сумму 12 629,33 тыс. рублей.

Установлено нарушение порядка составления и утверждения плана-графика закупок на 2023 год, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации». Также нарушение сроков утверждения и размещения план-графика закупок на 2023 год, установленных частью 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 1 статьи 16, пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в трех учреждениях осуществлены не предусмотренные планом-графиком закупки у единственного поставщика на общую сумму 8 701,04 тыс. рублей и допущено превышение установленного предела годового объема закупок у единственного поставщика на общую сумму 1 469,16 тыс. рублей.

В нарушение части 4 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях   
к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов   
и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» при осуществлении закупок в форме электронных аукционов не установлены дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего поставку пищевых продуктов, по 6 закупкам на общую сумму 4 174,27 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 части 2 статьи 14 Федерального закона   
№ 44-ФЗ, приказа Минфина России № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупок отдельных товаров не установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства, при осуществлении 12 закупок на общую сумму 4 098,96 тыс. рублей.

Кроме того, допущены нарушения процедурного характера при размещении извещений, рассмотрении заявок участников закупок (нарушения норм статьей 42, 48, 49 Федерального закона № 44-ФЗ).

В нарушение части 6.3 статьи 96, части 3 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ участниками 2 закупок не представлено обеспечение исполнения контрактов на общую сумму 39,95 тыс. рублей. В нарушение частей 4, 5 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ участники закупок   
не признаны комиссиями, уклонившимися от заключения контракта и   
с участниками, заключены контракты на общую сумму 532,71 тыс. рублей   
без предоставления надлежащего обеспечения исполнения контрактов.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ произведена оплата по 5 контрактам на сумму 70,86 тыс. рублей позже установленного срока на 2 – 28 дней.

В нарушение частей 7, 13 статьи 94 Федерального закона № 44‑ФЗ по 3 контрактам приемка осуществлена позже установленного срока на 2 – 32 дней.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44‑ФЗ заказчиками не соблюден порядок размещения информации об исполнении   
16 контрактов в реестре контрактов в единой информационной системе в сфере закупок и требования размещения документов по срокам на 1– 44 дней.

В учреждениях фактически сложившиеся расходы на питание   
на 1 человека ниже нормативной стоимости на 12-45 %.

Также по результатам выборочной проверки фактического обеспечения питанием проживающих в учреждениях установлены отклонения   
по отдельным продуктам питания от норм (в количественном выражении), утвержденных постановлением Правительства Орловской области   
от 01.04.2019 № 181.

Относительно средних потребительских цен в Орловской области   
в 2023 году, сформированных на основе ежемесячных данных Федеральной службы государственной статистики, основной объем закупок учреждений, подведомственных Департаменту, осуществлялся по ценам соответствующим ценам на рынке в регионе. При этом по результатам выборочной проверки по некоторым товарам отмечены отклонения от рыночных цен до 65 %.   
При этом по ряду товарных позиций закупочные цены были более чем на 25% ниже рыночных (мясо говядины, молочные продукты, фрукты).

По результатам анализа закупочных цен на продукты питания в учреждениях отмечен значительный диапазон цен по одноименным товарным позициям, в отдельных случаях заключались договоры на поставку одноименной продукции с разницей в цене до 40-90 % (говядина, масло сливочное, мясо цыплят, рыба, крупа гречневая, овощи).

По результатам контрольного мероприятия отмечено неэффективное расходование средств учреждений при отдельных закупках продуктов питания в 2023 году на общую сумму 250,00 тыс. рублей.

В ходе проверки учреждений, подведомственных Департаменту, установлены факты несоблюдения норм выдачи мягкого инвентаря, нарушения при использовании медикаментов, длительное неиспользование медикаментов и мягкого инвентаря, недостачи (излишки) при инвентаризации продуктов питания и медикаментов и установлен факт хранения лекарственных препаратов с истекшим сроком годности (на суммы до 1000,00 рублей).

Установлены нарушения статьи 432 Гражданского кодекса РФ в части невключения обязательных условий в условия договоров, нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» при ведении бухгалтерского учета.